Проект

**АДМИНИСТАЦИЯ**

**Болдыревского сельского поселения**

**Родионово-Несветайский район**

**Ростовская область**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

\_\_\_\_\_2015   № \_\_                               346598, х. Болдыревка

Об основных направлениях бюджетной политики и

основных направлениях налоговой политики

Болдыревского сельского поселения на 2016 - 2018 годы

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 34 части 1 статьи 30 Устава муниципального образования «Болдыревское сельское поселение» и статьей 25 решения Собрания депутатов Болдыревского сельского поселения от 30.09.2013 № 35 "Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Болдыревском сельском поселении", а также постановлением Администрации Болдыревского сельского поселения от 04.06.2015 № 90 «Об утверждении Порядка и сроков разработки прогноза социально-экономического развития Болдыревского сельского поселения на 2016 – 2018 годы и составления проекта бюджета Болдыревского сельского поселения Родионово-Несветайского района на 2016 год» Администрация Болдыревского сельского поселения

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики Болдыревского сельского поселения на 2016 – 2018 годы согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Заведующей сектором экономики и финансов Белецкой Е.Н. обеспечить разработку проекта бюджета Болдыревского сельского поселения Родионово-Несветайского района на основе основных направлений бюджетной политики и основных направлениях налоговой политики Болдыревского сельского поселения на 2016 - 2018 годы.

 3. Постановление подлежит размещению на официальном сайте Администрации Болдыревского сельского поселения.

 5. Контроль за выполнением постановления возложить на заведующую сектором экономики и финансов Белецкую Е.Н.

 Глава Болдыревского

 сельского поселения А. В. Говоров

Постановление вносит сектор экономики и финансов

Приложение

к постановлению

Администрации Болдыревского

 сельского поселения

от \_\_\_\_2015 № \_\_\_

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной политики и основные направления
налоговой политики Болдыревского сельского поселения

 на 2016 – 2018 годы

Настоящие основные направления сформированы в соответствии с основными направлениями бюджетной политики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, одобренными на заседании Правительства Российской Федерации 25 июня 2015 г., положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 04.12.2014, Программой повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 2593-р.

1. Основные итоги реализации бюджетной
политики и налоговой политики в 2014 году и в 9 месяцев 2015 г.

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Болдыревского сельского поселения, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики Болдыревского сельского поселения и социальной стабильности.

По итогам 2014 года обеспечена положительная динамика основных показателей бюджета Болдыревского сельского поселения Родионово-Несветайского района (далее – бюджет поселения).

Доходы бюджета поселения за 2014 год исполнены в объеме 9898,6 тыс. рублей или 130,1 % к уровню фактического исполнения за 2013 год. Расходы бюджета поселения исполнены в объеме 9545,2 тыс. рублей или 122,7 % к уровню фактического исполнения за 2013 год. Доля налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения в общем объеме доходов составила в 2013 году – 68,8 %, в 2014 году – 63,5 %.

Плановые назначения по доходам бюджета поселения на 2015 год по состоянию на 01 ноября 2015 года составляют в объеме 9495,3 тыс. рублей. Расходы бюджета поселения предусмотрены в объеме 10105,9 тыс. рублей.

В целях реализации положений Бюджетного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 13.06.2013 «О бюджетной политике в 2014- 2016 годах» на официальном интернет-сайте Администрации Болдыревского сельского поселения открыта рубрика «Бюджет для граждан». Цель данной рубрики – повышение информированности населения о показателях соответствующих бюджетов, планируемых и достигнутых результатах использования бюджетных средств, на регулярной основе. Информация о параметрах бюджета поселения на 2015-2017 годы размещена.

За 9 месяцев 2015 года доходы бюджета поселения по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличились на 462,2 тыс. рублей и составили 8854,4 тыс. рублей, или 93,3 процента к годовому плану. Расходы исполнены в сумме 7501,2 тыс. рублей, или 74,2 процента к годовому плану, и по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличились на 13,7 тыс. рублей.

Бюджетная политика в сфере расходов бюджета поселения была направлена на решение социальных и экономических задач поселения. Расходы на культуру и спорт составили 26,0 процентов всех расходов.

В составе бюджета поселения расходы на оплату труда работников бюджетной сферы составили 1409,0 тыс. рублей или 18,8 процента бюджета.

2. Основные цели и задачи бюджетной
политики и налоговой политики на 2016 – 2018 годы

Стратегические цели бюджетной политики обозначены основными направлениями бюджетной политики на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, одобренными на заседании Правительства Российской Федерации 25 июня 2015 г., сформулированы в Программе повышения эффективности управления муниципальными финансами на период до 2018 года в Болдыревском сельском поселении, утвержденной постановлением Администрации Болдыревского сельского поселения от 23.05.2014 № 76.

Основной целью бюджетной политики Болдыревского сельского поселения является обеспечение устойчивости бюджета поселения, выполнение принятых обязательств перед гражданами, развитие человеческого капитала.

В соответствии с Посланием Президента Федеральному Собранию Российской Федерации от 04.12.2014 основными направлениями бюджетной политики Российской Федерации на последующую трехлетку определены задачи по наращиванию темпов роста собственных (налоговых и неналоговых) доходов, сокращению неэффективных расходов, снижению уровня дефицита бюджета.

Достижению данных целей будет способствовать укрепление налогового потенциала Болдыревского сельского поселения, оптимизация бюджетных расходов, совершенствование контроля за эффективным использованием бюджетных средств.

В следующем финансовом году необходимо провести полную адаптацию бюджета к новым экономическим условиям. Будущий бюджет должен стать одновременно и «бюджетом роста» и «бюджетом ответственности».

В предстоящем году будет реализована бюджетная политика, направленная на сокращение доли текущих расходов и инвестиционный рост экономики. В связи с этим необходимо обеспечить устойчивую конструкцию бюджета поселения и долгосрочную стабильность предельных объемов расходных обязательств.

Для достижения целей эффективной бюджетной политики перед всеми участниками бюджетного процесса поставлены задачи по:

повышению эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;

созданию условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;

повышению эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

совершенствованию процедур предварительного и последующего контроля, в том числе уточнение порядка и содержания мер принуждения к нарушениям в финансово-бюджетной сфере;

обеспечению открытости бюджетного процесса перед гражданами.

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования

бюджетного процесса и налоговой политики Болдыревского сельского поселения

Совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса будет осуществляться в целях внедрения на территории Болдыревского сельского поселения новых механизмов и инструментов реализации бюджетного процесса.

В связи с подготовкой новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации в предстоящем периоде предстоит обеспечить приведение нормативных правовых актов Болдыревского сельского поселения в соответствие с федеральным законодательством.

Достижение целей социально-экономического развития Болдыревского сельского поселения будет обеспечиваться путем реализации муниципальных программ Болдыревского сельского поселения.

Формирование основных характеристик бюджета будет осуществляться по «консервативному» («базовому») варианту прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и прогноза социально-экономического развития Болдыревского сельского поселения, что обеспечивает надлежащую точность бюджетного планирования и позволяет минимизировать бюджетные риски.

Важным направлением реализации налоговой политики является совершенствование налогообложения имущества, в связи с чем будет продолжена подготовительная работа по введению налога на имущество для физических лиц и для организаций исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения. Концепция перехода будет осуществлена с учетом подходов и задач, предусмотренных в аналогичных федеральных документах. Переходный период предполагает постепенное введение налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости по мере готовности муниципальных образований к его введению.

Начиная с 2016 года исполнение муниципального задания муниципальными учреждениями Болдыревского сельского поселения будет осуществляться в рамках сформированного муниципального задания в порядке, установленном постановлением Администрации Болдыревского сельского поселения от 14.10.2015 № 157 «О порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Болдыревского сельского поселения и финансового обеспечения выполнения муниципального задания» в соответствии с новациями, принятыми на федеральном уровне.

В соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» будут приняты постановления Администрации Болдыревского сельского поселения о правилах определения нормативных затрат и требований к закупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг.

В 2016 году Администрации Болдыревского сельского поселения необходимо обеспечить утверждение плана закупок, на основании проекта которого будет формироваться проект бюджета поселения.

Продолжится реализация плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию расходов, а также сокращение муниципального долга,
в Болдыревском сельском поселении.

Будет сохранена направленность бюджетной политики на безусловное финансовое обеспечение законодательно установленных обязательств по выплате социальных пособий, выплат и компенсаций.

В связи с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 22.10.2014 № 311-ФЗ в части изменения бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предусматривается разработка порядка формирования и ведения реестров источников доходов бюджета поселения. Данные документы планируются к разработке после принятия аналогичных порядков на федеральном уровне.

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов будет являться развитие человеческого капитала, предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и Стратегией социально-экономического развития Родионово-Несветайского района на период до 2020 года.

Решение приоритетных задач муниципальной политики – в первую очередь безусловное обеспечение реализации Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597-602, 606, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688 (далее – указы Президента Российской Федерации). В их числе по приоритетным направлениям:

повышение заработной платы работникам бюджетного сектора экономики;

улучшение жилищных условий семей, имеющих трех и более детей, включая создание необходимой инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых на бесплатной основе.

Концентрация финансовых ресурсов на выполнение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, будет направлена на достижение значений результатов, установленных «дорожными картами».

Приоритетными направлениями инвестиционных расходов в 2016 году будут расширение муниципальных объектов водопроводно-канализационного хозяйства и теплоэнергетики, а также капитальный ремонт муниципальных учреждений культуры.

2.3. Повышение эффективности

и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе – с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение основных подходов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов в условиях финансовых ограничений:

оптимизация и переформатирование бюджетных расходов с учетом необходимости исполнения приоритетных направлений;

инвентаризация публичных обязательств и мер социальной поддержки;

повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

повышение производительности труда работников муниципальных учреждений;

введение менее затратных технологий, позволяющих сохранить качество предоставляемых услуг при меньшем использовании ресурсов;

оптимизация расходов бюджета поселения, направляемых муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Болдыревского сельского поселения в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), за счет привлечения альтернативных источников финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации;

планирование расходов на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт по объектам муниципальной собственности только при наличии проектно-сметной документации с положительным заключением экспертизы;

недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, необеспеченных финансовыми источниками;

резервирование средств на реализацию указов Президента Российской Федерации в части повышения оплаты труда отдельным категориям работников бюджетного сектора экономики в очередном финансовом году исходя из методики расчета среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности), утвержденной приказом Федеральной службы государственной статистики от 16.08.2015 № 427, и достигнутых показателей в текущем году.

В целях реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 04.12.2014 при формировании бюджета поселения учтено решение о сокращении расходов бюджета поселения на 5 процентов в реальном выражении, за исключением социально и законодательно защищенных статей (оплата труда с учетом начислений, социальная поддержка, резервный фонд Администрации Болдыревского сельского поселения).

2.4. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений

Политика в сфере межбюджетных отношений на среднесрочную перспективу будет направлена на обеспечение сбалансированности бюджета поселения, повышение инициативы и ответственности при осуществлении бюджетного процесса в Болдыревском сельском поселении.

Основными задачами ближайших лет по повышению эффективности бюджетных расходов на муниципальном уровне являются:

повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;

создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;

повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

совершенствование процедур предварительного и последующего финансового контроля;

обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

2.5. Повышение прозрачности открытости бюджетного процесса

Определяющим направлением бюджетной политики на современном этапе является повышение открытости и прозрачности общественных финансов.

На федеральном уровне начиная с 2014 года началось внедрение компонентов государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» в бюджетный процесс.

Одним из ключевых преимуществ «Электронного бюджета» является формирование единого открытого информационного пространства в сфере управления общественными финансами и экономикой субъекта Российской Федерации, обеспечение достоверности и доступности для граждан информации о деятельности органов местного самоуправления.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2015 № 658 «О государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет», органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано использовать сервисные подсистемы системы «Электронный бюджет» для реализации бюджетных правоотношений.

В Болдыревском сельском поселении на базе единой автоматизированной системы управления общественными финансами осуществляется подготовка к внедрению информационного ресурса «Открытый бюджет».

Развертывание данного портала существенно повысит прозрачность бюджетного процесса за счет создания единой областной базы данных, содержащей всю информацию по планированию и исполнению общественных финансов Болдыревского сельского поселения.

В целях информирования общественности, выявления общественного мнения и осуществления взаимодействия органов местного самоуправления Болдыревского сельского поселения с общественностью необходимо продолжить проведение публичных слушаний по проектам решения о бюджете поселения и об отчете об исполнении бюджета поселения.

В информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для информирования населения продолжится размещение брошюры «Бюджет для граждан».